



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE D'INDRE-ET-LOIRE

Direction Départementale des
Territoires d'Indre-et-Loire

ÉNERGIES RENOUVELABLES

*Source DDT37- Service Urbanisme et Démarches de Territoires
Pôle Accompagnement des Transitions et des Territoires*

Document cadre pour le développement de l'énergie solaire photovoltaïque dans le département d'Indre-et-Loire

Version validée en préfecture le 16 octobre 2019



actualisation 1: 30 janvier 2020

1- Introduction :

Les émissions anthropiques de gaz à effet de serre (GES) connaissent une croissance quasiment ininterrompue depuis le début de l'ère industrielle. Ce rythme s'est fortement accéléré depuis la deuxième moitié du XXe siècle avec le recours massif aux énergies fossiles. Ce phénomène est reconnu comme responsable de la hausse de la température moyenne de la planète et de la modification climatique.

Pour relever ce défi climatique, la réglementation fixe des objectifs ambitieux en matière de production d'énergie à partir de sources renouvelables.

☞ **Dans ce cadre, l'enjeu départemental est d'encourager un développement maîtrisé et organisé des installations d'énergie renouvelable.**

En effet, le développement des énergies renouvelables doit se conjuguer avec le respect des autres critères du développement durable et la maîtrise des impacts environnementaux, économiques et sociaux.

Cela signifie notamment limiter les conflits d'usage avec d'autres activités économiques ou d'autres usages des sols, dans le but de préserver les espaces agricoles et naturels, la biodiversité, les paysages ou encore le patrimoine.

En rappelant la réglementation actuelle et les critères d'appréciation des projets par les services de l'État, cette charte est conçue comme un outil d'anticipation, à travers la planification de l'urbanisme, et un outil de facilitation de l'instruction et de la réalisation des projets de production d'énergie renouvelable.

☞ **Ainsi, l'objectif de ce guide, à l'usage des porteurs de projets et des responsables des collectivités, est de préciser les enjeux qui concernent tout projet photovoltaïque et les critères d'appréciation auxquelles celui-ci sera soumis, et faciliter l'émergence de projets respectueux des enjeux locaux.**

2- Éléments de contexte :

• 2-1 Le contexte international et le cadre national :

La COP21 s'est clôturée le 12 décembre 2015 après l'adoption, par consensus, de l'Accord de Paris.

Cet accord constitue une avancée majeure dans la lutte contre les dérèglements climatiques en fixant pour objectif de contenir la hausse des températures bien en deçà de 2°C, et de s'efforcer de la limiter à 1,5°C.

La réalisation de cet objectif implique une transition énergétique se traduisant, notamment, par un développement massif des énergies renouvelables au détriment des énergies fossiles, après le nécessaire effort de rationalisation des consommations énergétiques.

La loi n°2015-992 TECV du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte constitue le socle d'un nouveau modèle énergétique pour la France.

La stratégie affichée se fonde sur deux principes : d'une part, l'efficacité et la sobriété énergétiques et d'autre part, la priorité donnée aux énergies renouvelables.

Six grands objectifs sont inscrits dans cette loi :

- Réduire de 40 % les émissions de gaz à effet de serre en 2030 par rapport à 1990 ;
- Diminuer de 30 % la consommation d'énergies fossiles en 2030 par rapport à 2012 ;
- Porter la part des énergies renouvelables à 32 % de la consommation énergétique finale d'énergie en 2030 et à 40 % de la production d'électricité ;
- Réduire la consommation énergétique finale de 50 % en 2050 par rapport à 2012 ;

- Diminuer de 50 % le volume de déchets mis en décharge à l'horizon 2050 ;
- Diversifier la production d'électricité et baisser à 50 % la part du nucléaire à l'horizon 2025.

⇒ La montée en puissance des énergies renouvelables constitue l'une des actions à mettre en œuvre en s'appuyant notamment sur :

- La possibilité pour les citoyens et les collectivités locales de financer des projets d'énergies renouvelables ;
- L'instauration de l'autorisation environnementale pour l'éolien, la méthanisation et l'hydroélectricité ;
- La volonté d'accélérer et de financer le déploiement des énergies renouvelables avec notamment la création d'un fonds national de la transition énergétique et de la croissance verte ;
- Le soutien au développement des énergies renouvelables par le biais du lancement en continu de divers appels d'offres pluriannuels concernant toutes les sources (éolien ; solaire ; méthanisation ; biomasse) ;
- La possibilité d'instaurer des normes minimales en matière de performances énergétiques ou de production d'énergie renouvelable dans les Plans Locaux d'Urbanisme.

⇒ Par ailleurs, la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) publiée le 25 janvier 2019 indique des objectifs de développement des énergies renouvelables à atteindre pour 2023 et 2028.

Ainsi, pour 2028, ces objectifs nationaux de production électrique et de chaleur sont les suivants:

- pour l'éolien terrestre: entre 34100 et 35 600 MW
- pour le photovoltaïque: entre 35 600 et 44 500 MW
- pour la méthanisation: entre 340 et 410 MW
- pour la géothermie de basse et moyenne énergie : 24 MW

⇒ La loi de transition énergétique pour la croissance verte (TECV) donne également des outils concrets, notamment aux collectivités, pour agir sans tarder dans tous les domaines (consommation d'énergie, transports, économie circulaire...) et permettre ainsi de tirer pleinement parti du gisement d'activités et d'emplois nouveaux que constituent les énergies renouvelables.

• 2-2 L'environnement régional : le Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET), des objectifs de développement des EnR en région Centre-Val de Loire :

Le SRADDET se positionne entre les grandes décisions internationales et nationales qui fixent les cadres généraux de l'action de lutte contre le changement climatique et les actions opérationnelles dans les territoires.

Le SRADDET de la Région Centre-Val de Loire a été adopté le 20 décembre 2019.

Le SRADDET constitue un document de référence portant un cadre stratégique en définissant des orientations et des objectifs régionaux en matière de :

- Maîtrise de la consommation énergétique ;
- Réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES) ;
- Valorisation du potentiel d'énergies renouvelables de la région ;
- Lutte contre la pollution de l'air ;
- Adaptation aux changements climatiques.

Pour l'ensemble des énergies renouvelables, le SRADDET précise le niveau de production attendu par filières aux horizons 2030 et 2050 au regard du diagnostic de 2014 :

Les ENR en région Centre Val de Loire - Production en Twh			
	2014	Objectifs 2030	Objectifs 2050
Bois-énergie	4,6	13,061	16,367
Méthanisation	0,100	4,410	10,936
Éolien	1,630	8,233	12,286
Géothermie	0,100	1,902	3,497
Solaire thermique	0,018	0,204	0,856
Solaire photovoltaïque	0,190	2,383	5,745
Hydraulique	0,140	0,127	0,118
Total	6,900	30,320	49,805

En 2050, le SRADDET fixe pour objectif d'atteindre 100% de la consommation d'énergies couverte par la production régionale d'énergies renouvelables et de récupération.

• 2-3 État des lieux des installations solaires photovoltaïques :

- Les projets en région Centre Val-de-Loire

Installations solaires photovoltaïques raccordées au réseau : résultats par département et région

Unité : puissance en MW

	30/09/2019 p				31/12/2018			
	Totalité des installations		dont installations de puissance ≤ 3 kW		Totalité des installations		dont installations de puissance ≤ 3 kW	
	nombre	puissance	nombre	puissance	nombre	puissance	nombre	puissance
Grand Est	35 565	526	26 024	70	34 218	490	25 214	68
Nouvelle-Aquitaine	63 530	2 422	40 835	112	60 660	2 264	39 378	108
Auvergne-Rhône-Alpes	72 792	1 021	50 960	138	68 525	937	48 612	131
Bourgogne-Franche-Comté	22 382	288	16 256	44	21 285	272	15 652	42
Bretagne	21 591	233	15 429	41	21 023	219	15 123	40
Centre-Val de Loire	15 943	313	10 138	27	15 309	280	9 854	27
Corse	20	1 946	175	1 386	4	1 802	154	1 380
Île-de-France	16 360	121	12 377	32	15 436	99	11 714	30
Occitanie	67 197	1 995	42 323	116	63 456	1 821	40 118	110
Hauts-de-France	23 176	160	19 185	51	21 984	153	18 262	48
Normandie	15 596	175	11 290	30	14 994	153	10 941	29
Pays de la Loire	45 413	539	33 578	92	44 413	497	33 137	91
Provence-Alpes-Côte d'Azur	37 691	1 291	28 229	74	36 221	1 220	27 436	72
Total métropole	439 182	9 258	308 010	831	419 326	8 559	296 821	800
Total DOM	6 590	391	3 096	8	6 587	389	3 109	8
Total France	445 772	9 649	311 106	839	425 913	8 948	299 930	808

p : provisoire. Les résultats du dernier trimestre sont généralement révisés lors des trimestres suivants.

Source : SDES d'après ERDF, RTE, EDF-SEI, CRE

La région Centre Val-de-Loire se situe en 7ème position avec 313 MW de puissance installée fin septembre 2019, soit près de 3,5% des 9 258 MW installés à l'échelle de la France métropolitaine.

- Les projets dans le département d'Indre-et-Loire :

Installations solaires photovoltaïques raccordées au réseau : résultats par département

Unité : puissance en MW

	30/09/2019 p				31/12/2018			
	Totalité des installations		dont installations de puissance ≤ 3 kW		Totalité des installations		dont installations de puissance ≤ 3 kW	
	nombre	puissance	nombre	puissance	nombre	puissance	nombre	puissance
Centre-Val de Loire	15 943	313	10 138	27	15 309	280	9 854	27
Cher	18	2 913	61	1 465	4	2 756	56	1 407
Eure-et-Loir	28	2 514	84	1 329	4	2 436	83	1 293
Indre	36	1 894	66	1 130	3	1 800	51	1 098
Indre-et-Loire	37	3 206	40	2 390	6	3 114	38	2 348
Loir-et-Cher	41	2 216	38	1 491	4	2 130	31	1 457
Loiret	45	3 200	24	2 333	6	3 073	21	2 251
Total métropole	439 182	9 258	308 010	831	419 326	8 559	296 821	800
Total DOM	6 590	391	3 096	8	6 587	389	3 109	8
Total France	445 772	9 649	311 106	839	425 913	8 948	299 930	808

p : provisoire. Les résultats du dernier trimestre sont généralement révisés lors des trimestres suivants.

Source : SDES d'après ERDF, RTE, EDF-SEI, CRE

Au 30 septembre 2019, le département d'Indre-et-Loire dont la puissance photovoltaïque raccordée est de 40 MW, représente près de 13 % de la puissance raccordée au niveau régional.

La majorité des installations sont aménagées sur des toitures de maisons individuelles et sur des bâtiments d'exploitations agricoles.

3- Réglementation et procédure :

L'installation de dispositifs photovoltaïques est soumise à plusieurs réglementations (code de l'urbanisme, de la construction, de l'environnement, droit électrique...) et nécessite d'effectuer un certain nombre de démarches préalables suivant le type de l'installation.

• 3-1 Au titre du code de l'urbanisme :

☞ Ces projets requièrent une parfaite compatibilité avec le règlement d'urbanisme en vigueur sur le terrain concerné (RNU, POS, PLU, PLUi), et soumis à avis en périmètre monument historique, site inscrit ou classé.

- Photovoltaïque sur bâtiments :

- ✓ sur les constructions existantes :
déclaration préalable (DP) nécessaire car la pose de panneaux photovoltaïques (en toiture ou en façade) modifie l'aspect de la construction. Cette formalité est à réaliser auprès du maire de la commune.
- ✓ sur les constructions nouvelles :
instruction dans le cadre des règles de construction du bâtiment support, telles que définies à l'article R 422-2 du Code de l'Urbanisme.

- Centrales au sol :

Concernant la production électrique d'une centrale au sol, l'autorisation instruite par la DDT est délivrée par le Préfet au nom de l'État. (article L.422-2 du code de l'urbanisme), sauf s'il y a une autre fonction à l'ouvrage avec emprise au sol (ombrière, hangar de stockage,...).

- ✓ hors secteur protégé (hors site patrimonial remarquable, abords de monument historique, site classé ou inscrit, réserve naturelle,...) :

installations Pc < 3 kWc et hauteur maximale au-dessus du sol ≤ 1,80 m	installations Pc < 3 kWc et hauteur maximale au dessus du sol > 1,80 m
Dispensées de formalités au titre du code de l'urbanisme	Déclaration préalable (DP) R,421-9 du code de l'urbanisme
installations ≥ 3 kWc et ≤ 250 Kw (quelle que soit la hauteur)	installations > 250 kWc (quelle que soit la hauteur)
Déclaration préalable (DP) R,421-9 du code de l'urbanisme	Permis de construire (PC)

- ✓ en secteur protégé (hors site patrimonial remarquable, abords de monument historique, site classé ou inscrit, réserve naturelle, ...) :

Outre les autorisations spécifiques à demander selon la protection particulière du secteur, les exigences sont plus fortes en matière d'autorisation d'urbanisme :

- Déclaration préalable < 3kWc
- Permis de construire pour toute installation ≥ 3kWc
- Sécurité liée à l'usage des axes routiers

La loi relative à l'énergie et au climat du 8 novembre 2019 vient modifier l'article 111-7 du code de l'urbanisme, en complétant la liste des constructions non soumises à la règle d'interdiction énoncée par l'article L 111-6 du Code de l'Urbanisme qui prévoit une distance de recul pour toute installation ou construction de 100 mètres par rapport à l'axe des autoroutes, routes express et déviations, et de 75 mètres par rapport à l'axe des routes classées à grande circulation.

Ainsi, au titre des dérogations possibles sont ajoutées les « *infrastructures de production d'énergie solaire lorsqu'elles sont installées sur des parcelles déclassées par suite d'un changement de tracé des voies du domaine public routier ou de l'ouverture d'une voie nouvelle ou sur les aires de repos, les aires de service et les aires de stationnement situées sur le réseau routier* ».

- > Implantations de projets dans les zones à risque

Les projet de construction sont soumis à la réglementation dans les zones inondables et les zones de mouvements de terrain selon les règlements et les zonages en vigueur dans le département (PPR inondation et R111-3 du Code de l'Urbanisme ayant valeur de PPRi, PPRmt). Par ailleurs, des sondages géotechniques sont à prévoir dans certaines communes concernées par les cavités.

• 3-2 Au titre du code de l'environnement :

Installations < 250 Kw (quelle que soit la hauteur)	installations ≥ 250 kWc (quelle que soit la hauteur)
<u>-sur bâtiments, serres, ombrières :</u> Dispensées de formalités au titre du code de l'environnement	<u>-sur serres et ombrières :</u> examen au cas par cas
<u>-centrales au sol :</u> Dispensées de formalités au titre du code de l'environnement	<u>-centrales au sol :</u> Évaluation environnementale systématique + Étude d'impact + Enquête publique (avec la procédure de permis de construire)

L'implantation d'un projet en site classé nécessitera une instruction particulière en vue d'une autorisation au titre du code de l'environnement (art L.341-10).

En outre, la présence d'espèces protégées nécessitera une demande de dérogation, et la proximité de zones Natura2000 devra faire l'objet d'une évaluation d'incidences.

Par ailleurs, pour tout projet d'implantation de panneaux photovoltaïques dans l'emprise d'une ICPE, il convient de consulter en amont l'inspection des installations classées compétente (UD DREAL ou DDPP).

- **3-3 Au titre du code de l'énergie :**

- ✓ L'autorisation d'exploiter

L'exploitation d'une nouvelle installation de production d'électricité est soumise à autorisation administrative, en application de l'article L. 311-1 du code de l'énergie.

Ainsi, les installations utilisant l'énergie radiative du soleil doivent solliciter une autorisation d'exploiter dès que le seuil de puissance installée de 50 MW est atteint, auprès de la direction de l'énergie, Ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer, DGEC - Direction de l'énergie, Sous-direction des systèmes électrique et énergies renouvelables, 92055 La Défense Cedex.

- ✓ La demande de raccordement

Conformément à l'article R.323-40 du code de l'énergie, une demande d'approbation du projet d'ouvrage privé de raccordement devra être envoyée à la DREAL.

La demande de raccordement au réseau public doit être faite au gestionnaire du réseau public auquel le producteur souhaite raccorder son installation de production.

- ✓ L'achat de l'électricité

- Photovoltaïque sur bâtiments :

Seules les installations de puissance inférieure ou égale à 100kWc implantées sur bâtiment sont éligibles à un tarif d'achat, dans le cas contraire, il faut passer par le mécanisme des appels d'offres. Le tarif d'achat est déterminé selon le trimestre de votre demande de raccordement au réseau et il est défini dans l'arrêté tarifaire du 9 mai 2017.

Deux tarifs d'achat sur 20 ans ont été définis en fonction de la puissance de l'installation (inférieure ou supérieure à 9kWc). De plus, ils distinguent les installations vendant la totalité de l'électricité produite et les installations auto-consommant une partie de l'électricité.

L'instruction des appels d'offres pour la réalisation et l'exploitation d'installations photovoltaïques est réalisée par la Commission de Régulation de l'Énergie (CRE) et c'est le ministre en charge de l'énergie qui désigne les lauréats après avis de la CRE.

Dans ce cadre, ce sont les candidats qui proposent un prix d'achat en €/MWh, qui toutefois doit être compris dans un intervalle spécifié dans le cahier des charges d'appel d'offres.

Les charges d'accès au réseau sont fixées et facturées annuellement pour les installations de puissance inférieure à 36 kW et semestriellement pour celles de puissance supérieure, par le gestionnaire de réseau.

Les charges sont indexées chaque année au 1er août et détaillées sur le site photovoltaïque.info

- Centrales au sol :

Le mode d'attribution de l'obligation d'achat en guichet ouvert prévu par l'arrêté ministériel tarifaire du 9 mai 2017 n'est pas applicable pour les installations photovoltaïques au sol, sauf dans le cas particulier des installations de puissance inférieure à 3kWc et de hauteur inférieure à 1,80 m.

Le porteur de projet doit alors avoir recours au mécanisme d'appels d'offres.

• 3-4 Au titre du code forestier :

Si le projet se situe en zone forestière et si les surfaces défrichées appartiennent à un massif de plus de 4 hectares, ou 0,5 hectare suivant la commune concernée (arrêté préfectoral du 17 février 2005)

⇒ **autorisation de défrichement** à demander à la Direction départementale des territoires (DDT)

Cette autorisation est **préalable** à toute autre autorisation administrative (en particulier le permis de construire).

Si le projet se situe au sein d'une parcelle boisée classée en Espace Boisé Classé (EBC) dans une commune dotée d'un PLU, ceci **entraîne le rejet** de plein droit de la demande de défrichement (art. L.113-2 du code de l'urbanisme).

Des mesures compensatoires au défrichement s'appliquent.

NB :

- x si le projet nécessite un défrichement ≥ 25 ha ⇒ étude d'impact et enquête publique obligatoires.
- x si le défrichement est soumis à autorisation (L341-3 du code forestier) ou si le déboisement $> 0,5$ ha, même fragmenté ⇒ soumis au cas par cas.

• 3-5 Au titre du code rural :

Les installations soumises à étude d'impact systématique, sur des surfaces affectées ou ayant connu une activité agricole dans les 5 dernières années en zone A ou N, ou 3 dernières années en zone AU et prélevant une surface agricole minimum de 5 hectares sont soumises à une étude préalable sur l'économie agricole. Cette étude précise les mesures pour éviter et réduire les effets négatifs notables du projet et les mesures de compensation collective agricole, soumises à avis du Préfet, au vu de l'étude et après analyse de la CDPENAF (décret 2016-1190 du 31 août 2016).

• 3-6 Au titre du code du patrimoine :

Les projets situés dans le périmètre, ou dans le champ de visibilité d'un édifice classé ou inscrit au titre des monuments historiques, ou en site patrimonial remarquable sont soumis à l'avis de l'architecte des Bâtiments de France (ABF).

Cette procédure est intégrée, pour les projets en relevant, à la procédure initiée au titre du code de l'urbanisme (permis de construire ou déclaration préalable).

En conséquence, elle doit faire l'objet d'une demande spécifique et être menée à part, dans le cas où il n'est pas prévu de demande au titre du code de l'urbanisme.

4- Critères d'appréciation des projets et positionnement de l'État

• 4-1 Cadre général

Une des politiques prioritaires de l'État est de limiter l'artificialisation et la consommation des sols. Le nécessaire développement des énergies renouvelables doit ainsi se faire dans des conditions maîtrisées, sans être à l'origine d'impacts environnementaux ou de conflit d'usage des sols.

Dès lors, ces projets au sol feront systématiquement l'objet d'un examen par la CDPENAF-Commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers, dès lors qu'ils s'implantent sur des sols agricoles, naturels ou forestiers ou prévus être remis en état comme tel dans le cadre d'une autorisation précédente.

En outre, l'Indre-et-Loire est un département exceptionnellement riche en patrimoine (paysager, urbain, architectural, monumental). Le développement des énergies renouvelables doit donc en tenir compte afin de préserver le capital culturel et paysager du territoire.

La Commission Départementale de la Nature, des Paysages et des Sites (CDNPS) sera systématiquement informée suite à l'enquête publique et pourra être saisie pour avis par le service instructeur de l'autorisation d'urbanisme, selon la nature et les enjeux des projets.

• 4-2 Cadre particulier à l'énergie solaire photovoltaïque

- Limiter la consommation de foncier

- Centrales au sol :

Les documents d'urbanisme peuvent d'ores et déjà permettre l'implantation de ce type de projet. En effet, l'article 4 de l'arrêté du 10 novembre 2016 définissant les destinations et sous-destinations de constructions pouvant être réglementées par le règlement national d'urbanisme et les règlements des plans locaux d'urbanisme ou les documents en tenant lieu dispose que la sous-destination « locaux techniques et industriels des administrations publiques et assimilés » recouvre « les constructions des équipements collectifs de nature industrielle, et notamment les constructions industrielles concourant à la production d'énergie ». Cette ouverture devra être revue à l'occasion de la révision de ces documents d'urbanisme conformément au cadre explicité ci-dessous.

En dehors de ce cas, la prise en compte de la consommation d'espaces est majeure dans le cadre du développement de l'énergie solaire photovoltaïque.

En effet, les centrales solaires ou parc photovoltaïques au sol sont des installations de plusieurs mégawatts (MW) couvrant généralement plusieurs hectares (ha) et donc fortement consommatrices d'espace.

Dès lors, au regard de l'objectif de préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers, il est indispensable de privilégier l'implantation des installations solaires photovoltaïques au sol **dans des espaces sans enjeux, voire en déprise.**

En conséquence, les collectivités sont invitées à proscrire des espaces suivants l'implantation de photovoltaïque au sol à l'occasion de la révision de leur document d'urbanisme :

- x zones d'activités impactant le potentiel foncier mobilisable en faveur d'activités économiques,
- x sites présentant de forts enjeux environnementaux (sites Natura 2000, réserves naturelles, zones de protection des biotopes),
- x sites indispensables au maintien de cette biodiversité et au fonctionnement de ces espaces (maillages et corridors écologiques),
- x sites à vocation agricoles,

- x sites soumis à des risques naturels forts,
- x sites à forts enjeux paysagers,

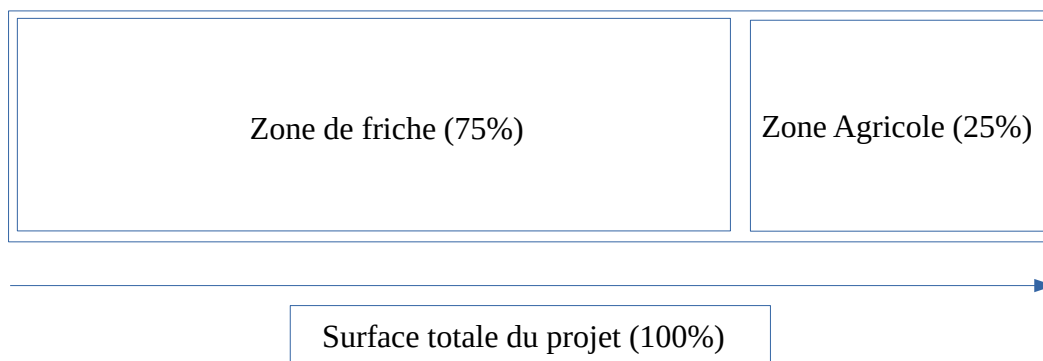
Le porteur de projet est quant à lui invité à prospecter principalement des sites artificialisés comme les anciennes carrières, les sites pollués, les friches industrielles, les abords des linéaires (routiers, ferroviaires) et les terres agricoles fortement dégradées.

Si le document d'urbanisme ne permet pas la mise en œuvre de projets qui répondent à ces critères, le projet pourra être rendu compatible à l'occasion d'une révision ou par une procédure de Déclaration de projet.

La mise en compatibilité pourra également être mise en œuvre de manière dérogatoire et après avis d'opportunité de la CDPENAF pour :

- l'implantation d'un projet pour partie sur des parcelles à usage agricole, naturel ou forestier, à **titre accessoire d'un projet de résorption d'une friche industrielle et conditionnant l'équilibre du projet**. La part de terres agricoles nécessaires au projet devra se limiter, au maximum, à 25 % du foncier total du projet.

Illustration :



- des **projets dans des zones d'activités situées sur des périmètres faiblement attractifs** économiquement et disposant d'une réserve foncière conséquente non-valorisée et **sans perspectives de développement démontrée** à moyen terme.

Dans ce cadre, en contrepartie, les EPCI devront conserver une **superficie au moins équivalente au projet photovoltaïque** pour pouvoir contracter avec des exploitants agricoles des baux dits « convention d'occupation précaire ». La convention d'occupation précaire précisera **les conditions de durée qui devront être équivalentes à celles de la durée d'exploitation de la centrale photovoltaïque**. La centrale sera installée de manière réversible, sans destruction du sol. Il sera enfin clairement établi qu'au terme de l'exploitation photovoltaïque, le terrain sera remis en état pour retrouver sa destination initiale.

Dans ce cas, la réalisation d'une **prospective** à l'échelle intercommunale **des sites artificialisés** comme les anciennes carrières, les sites pollués, les friches industrielles, les abords des linéaires (routiers, ferroviaires) et les terres agricoles fortement dégradées sera demandée **en préalable**.

- des projets compatibles avec une activité agricole réelle, sans dégradation de la valeur ajoutée.

Photovoltaïque sur bâtiments :

Dans le cadre de l'implantation de panneaux solaires photovoltaïques sur les bâtiments, la priorité sera donnée à leur intégration sur les bâtiments existants et les constructions nouvelles (dès leur conception) liés à des usages certifiés (habitations, activités économiques, ombrières), afin de limiter l'immobilisation de surfaces supplémentaires ou la construction de nouveaux bâtiments, à la seule fin d'y poser des panneaux.

Dès lors, l'implantation sur bâtiments, existants ou reconstruits est une option à privilégier, car elle permet de valoriser un bâti déjà présent en préservant le foncier.

Cette orientation doit être notamment déclinée au niveau des bâtiments agricoles où la valorisation des bâtiments existants en l'état ou via une extension permettrait de dédier des surfaces importantes à l'implantation de panneaux solaires photovoltaïques.

Dans le cas d'un nouveau bâtiment agricole, celui-ci doit :

- être nécessaire au maintien ou au développement d'une exploitation agricole pérenne, proportionné et adapté aux besoins de l'exploitation, en apportant les justifications,
- être implanté à proximité immédiate des autres bâtiments de l'exploitation de façon à former un ensemble cohérent et à minimiser l'emprise foncière pour préserver le foncier agricole, sauf contraintes techniques ou réglementaires dûment justifiées,
- présenter les caractéristiques de l'usage auquel il est destiné, (conception, orientation, matériau, bardage et ouverture, simple ou double pente, etc...).

A noter : Compte-tenu de la pression sur le foncier, liée aux activités humaines et économiques, et quel que soit le site d'implantation retenu, le porteur de projet **aura pour obligation la remise en état du site** en fin d'exploitation ainsi que le démantèlement et le recyclage des panneaux. Ces engagements devront être conclus entre le porteur de projet et les élus dès la phase amont du projet et devront être affichés dans le contrat de location des terrains avec mise en place de garanties financières afin de palier toute défaillance.

- Prendre en compte les enjeux patrimoniaux et paysager

Les enjeux paysagers et patrimoniaux seront analysés dans l'étude d'impact qui devra prendre en compte les différentes échelles de perceptions (proches et lointaines) ainsi que les impacts paysagers de l'ensemble des composantes du projet (chemins d'accès, type de panneaux photovoltaïques, clôtures, bâtis nécessaires à la centrale...).

L'objectif est de mettre en place une démarche de projet paysager adaptée à l'identité et aux spécificités du site choisi.

Ainsi, un projet photovoltaïque au sol qui n'a, a priori, pas vocation à être implanté dans un site faisant l'objet d'une protection réglementée (sites classés ou inscrits, sites patrimoniaux remarquables (SPR), abords d'un monument historique, ...etc), pourra faire néanmoins l'objet d'un examen au cas par cas dans le cadre de la mission EnR afin d'apprécier l'opportunité de sa mise en œuvre au regard de son environnement patrimonial.

- Prendre en compte la biodiversité

Pour respecter la séquence « éviter, réduire, compenser », les enjeux environnementaux doivent être pris en compte le plus en amont possible, dès la conception des projets.

Pour certains projets ayant des forts impacts potentiels et/ou des impacts potentiels sur des milieux naturels à enjeux, il est recommandé de solliciter un cadrage préalable de l'étude d'impact auprès de la mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) permettant de préciser le contenu des études environnementales qui devront être réalisées.

Il est à noter que l'état des lieux faune-flore-habitat doit être engagé dès le début des études, compte tenu des contraintes de calendrier imposées pour la réalisation des inventaires. Le maître d'ouvrage doit anticiper la réalisation de ces études et inventaires de terrain de façon à les rendre compatibles avec ses propres échéances d'avancement du dossier.

⇒ Si des espèces protégées ou des espèces d'intérêt patrimonial (liste rouge) sont identifiées dans la zone d'étude, il sera nécessaire d'obtenir une dérogation à l'interdiction d'atteinte aux espèces protégées (L.411-1 et suivant du code de l'environnement).

⇒ Si les projets se situent dans un site du réseau Natura 2000 ou aux abords (appréciation qui diffère selon les habitats ou espèces concernées), une étude d'incidences particulière doit être effectuée, avec une évaluation obligatoire des effets cumulés des projets,

- Prendre en compte la sécurité et les risques

Les éléments d'appréciation des risques sont présentés dans l'étude de dangers selon les principes énoncés dans le Code de l'Environnement et la circulaire du 10 mai 2010.

- Itinéraires d'accès au site

L'étude d'impact intégrera une analyse de l'état initial du site et de son environnement au regard de sa desserte routière.

Dans le cadre des travaux d'installation du site, elle proposera un ou plusieurs itinéraires d'approvisionnement du chantier, notamment pour les convois exceptionnels avec une étude de faisabilité qui détaillera les difficultés rencontrées et proposera si nécessaire des aménagements provisoires ou des mesures de gestion compensatoires adaptées.

Pour ce qui concerne la phase d'exploitation, l'étude devra prévoir les conditions d'accès des engins de secours et d'incendie, tout en respectant la cohérence du réseau viaire (forme, gabarit, type) et de sa hiérarchie.

5- Éléments pour une planification du développement de l'énergie solaire photovoltaïque

• 5-1 Évaluer le potentiel solaire du territoire

Le potentiel solaire photovoltaïque correspond à la quantité d'énergie d'origine photovoltaïque pouvant être produite sur un territoire. Son évaluation participe donc pleinement à la définition d'une approche prospective du développement de la production d'énergie solaire.

Les principaux objectifs de cette évaluation sont :

- Identifier les zones où l'énergie solaire pourrait facilement être utilisée ;
- Alimenter les décisions de planification de projets de développement ou de réhabilitation de certaines zones : ce type d'étude permet d'introduire une prise en compte des apports énergétiques solaires dans la planification urbaine ;
- Informer les habitants et les propriétaires de certains bâtiments du potentiel solaire de leurs toits et les encourager à investir.

• 5-2 Localiser les zones favorables à l'implantation d'installations photovoltaïques

Le potentiel solaire photovoltaïque du territoire peut être évalué à partir d'une identification des sites favorables à l'implantation d'installations photovoltaïques au regard d'une part du foncier mobilisable (sites délaissés – friches – ex-déchetteries – ex-carrières) et d'autre part du rayonnement solaire.

À l'échelle du territoire cette évaluation peut se faire à partir :

- du Plan climat air énergie territorial (PCAET) qui peut comporter dans son plan d'action une cartographie des sites favorables à l'implantation d'installations photovoltaïques dont le recensement exhaustif aura été accompli par l'EPCI ;
- d'atlas solaires permettant la cartographie du rayonnement solaire (cf annexe)

Cette étude peut s'intégrer dans le rapport de présentation du PLU(i). Sans être juridiquement opposable, la cartographie des sites favorables à l'implantation d'installations solaires photovoltaïques constitue un élément d'information stratégique.

À noter que cette évaluation, pour être pertinente, doit se faire aussi au regard de l'ensemble des contraintes afférentes au développement de cette énergie citées préalablement dans ce document (environnementales, paysagères, limitation de la consommation du foncier,...).

En lien avec le rapport de présentation, le PADD peut permettre à la collectivité de définir des orientations visant à développer le solaire photovoltaïque et donner ainsi la possibilité de préciser :

- les objectifs de l'intercommunalité en matière d'énergie électrique d'origine solaire ;
- les secteurs favorables à l'implantation d'installations photovoltaïques .

Ainsi les collectivités sont invitées à intégrer ce volet dans l'élaboration ou la révision de leur PLU(i), en s'inspirant du PCAET, SRCAE/SRADDET, et en tenant compte des spécificités en matière d'enjeux agricoles, environnementaux et patrimoniaux. Les énergies renouvelables dont le photovoltaïque (sur bâtiment ou ombrière notamment) doit être intégré dans le règlement de zone selon les secteurs pressentis.

6- La mission inter-services « énergies renouvelables »

- Pourquoi une mission EnR ?

La transition énergétique est une priorité gouvernementale confirmée par les objectifs ambitieux de la programmation pluri-annuelle de l'énergie 2019-2023.

Dans ce cadre, la mission EnR a pour objet de mobiliser l'ensemble des services de l'État concernés par le développement des énergies renouvelables en Indre-et-Loire, afin de contribuer à la promotion d'un déploiement efficient adapté aux spécificités du territoire.

- La composition de la mission EnR

La mission EnR est composée de 6 membres :

- La Direction départementale des territoires qui en assure le secrétariat et l'animation,
- la Direction départementale de la protection des populations,
- l'Unité départementale de l'architecture et du patrimoine,
- la Préfecture,
- l'Unité départementale de la Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement Centre Val de Loire,
- l'Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie Centre Val de Loire.

Des structures telles que le BRGM ou l'ARS pourront être associées au cas par cas.

- Le rôle de la mission EnR

En amont des procédures réglementaires, la mission EnR doit éclairer les porteurs de projets et/ou les élus locaux sur la faisabilité des projets de développement d'énergies renouvelables en Indre et Loire.

Cette mission est déclinée en quatre axes principaux :

- 1- définir une stratégie-cadre de développement des énergies renouvelables en Indre et Loire,
- 2- informer les porteurs de projets et les élus locaux sur les conditions de faisabilité,
- 3- communiquer des recommandations, orienter,
- 4- partager les connaissances de projets et les évolutions techniques liées aux EnR.

Ce que la mission EnR ne fera pas :

La mission EnR n'a pas vocation à se substituer à l'instruction nécessaire et obligatoire des dossiers.

En conséquence, les préconisations et conseils délivrés par la mission EnR aux porteurs de projets et/ou aux élus locaux sont exclusivement des informations destinées à améliorer le projet proprement dit ou le contenu du dossier ; celles-ci ne sont pas juridiquement opposables.

- Le fonctionnement de la mission EnR

La mission EnR est disposée à recevoir les porteurs de projets sur la base du volontariat afin de les éclairer sur l'environnement de leur projet et sa recevabilité.

Elle a également vocation à examiner les projets considérés comme structurants, à forts enjeux.

Le porteur de projet doit transmettre en amont de la réunion des éléments de présentation du projet qui seront communiqués aux membres de la mission :

- situation du projet,
- plan de situation au 1/25 000,
- vues en plan, en coupe et en perspective du projet dans son environnement,
- puissance, production,
- raccordement au réseau,
- montage juridique,
- remise en état,
- concertation envisagée.

Les informations délivrées par la mission aux porteurs de projet seront communiquées à l'issue de la réunion sous la forme d'un relevé de conclusions.

Synoptique :

Dossier de présentation transmis par le porteur de projet



Transmission à l'ensemble des membres de la mission pour analyse préalable



Lors de la réunion de la mission, présentation par le porteur du projet puis échange



Relevé d'échanges de la mission



Envoi au porteur de projet et au représentant de la collectivité du relevé d'échanges

ANNEXE 1:

L'énergie du rayonnement solaire correspond à la quantité d'énergie reçue sur une surface donnée pendant une durée définie, exprimée en kWh/m²/(an, jour, mois)

